

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (Dz. U. Nr 177, poz. 1371 oraz z 2011 r. Nr 261, poz. 1563) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się § 15;
- 2) w załączniku nr 1 do rozporządzenia w ust. 1 uchyla się pkt 11.

§ 2. Do przyznania pomocy finansowej na realizację operacji, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. a - d rozporządzenia, o którym mowa w § 1, objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia i niezakończonymi zawarciem umowy, na podstawie której jest przyznawana pomoc, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego, minister właściwy do spraw rybołówstwa określi w drodze rozporządzenia szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty lub zwracania pomocy, w ramach poszczególnych osi priorytetowych zawartych w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 - Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” .

Wprowadzenie zmian w ww. rozporządzeniu jest spowodowane kończącym się okresem programowania 2007 – 2013, a co za tym idzie z koniecznością zachowania szczególnej dbałości o wywiązanie się przez Polskę z tzw. zasady n+2. Stanowi ona, że jeśli kwota zarezerwowana w budżecie wspólnotowym na wypłaty pomocy finansowej w danym roku (roku n) nie zostanie „zrealizowana” ze względu na nie złożenie przez Instytucję Certyfikującą w terminie wszystkich wniosków o płatność tj. do końca roku n+2 (środki, które zostały Polsce przyznane na lata 2007 – 2013 należy wykorzystać do końca 2013 roku, natomiast można nimi dysponować dwa lata dłużej niż trwa okres, na który zostały przeznaczone), różnica między kwotą zarezerwowaną na wypłaty w budżecie wspólnotowym a kwotą wynikającą ze złożonych wniosków o płatność zostanie automatycznie anulowana.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz w związku z dużym zainteresowaniem potencjalnych wnioskodawców środkiem 4.1 rozwój obszarów zależnych od rybactwa, instytucja zarządzająca programem operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (PO RYBY

2007 – 2013) w celu racjonalnego wykorzystania wszystkich środków finansowych na etapie płatności końcowej niezbędne jest wprowadzenie zaproponowanego w projekcie obostrzenia.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia zmiany w zakresie wypłaty środków finansowych w ramach środka rozwój obszarów zależnych od rybactwa uwzględniają przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1198/2006” i mają na celu umożliwienie dokonania:

- 1) szybszej weryfikacji wniosku o dofinansowanie przez instytucję pośredniczącą, która na etapie jego rozpatrywania będzie posługiwała się pozwoleniami, a nie studiami wykonalności, które dotychczas szczegółowo weryfikowała, badając ryzyko nie spełnienia przez beneficjenta zobowiązań wynikających z wniosku o dofinansowanie;
- 2) wypłaty dofinansowania beneficjentowi, w kwocie wynikającej z umowy o dofinansowanie bez ewentualnych potrąceń na etapie płatności końcowej z uwagi na niedostarczenie wymaganego pozwolenia budowlanego lub wodno prawnego.

W projektowanym rozporządzeniu uchyla się § 15 jest ściśle związane z wywiązaniem się przez Polskę z wyżej opisanej zasady n+2. Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem tego przepisu, beneficjenci mogli wraz z wnioskiem o dofinansowanie złożyć studium wykonalności projektu, który przedkładali w miejsce pozwolenia budowlanego lub pozwolenia wodnoprawnego, przy czym brakujące pozwolenia mogli przedstawić najpóźniej w dniu złożenia wniosku o płatność. Praktyka jednak pokazała, iż beneficjenci nie dostarczają brakujących pozwoleń nawet na etapie wniosku o płatność, co uniemożliwia wypłatę im pomocy finansowej i zagraża wywiązaniu się Polski z terminowego złożenia wniosków o płatność (zasada n+2). W związku z powyższym zrezygnowano z możliwości dołączenia do wniosku o dofinansowanie studium wykonalności w miejsce ww. pozwoleń. Oznacza to, iż wnioskodawcy już na etapie składania wniosków o dofinansowanie powinni przedstawiać kompletną dokumentację. Dzięki nowemu rozwiązaniu potencjalni beneficjenci będą zobligowani do posiadania wszystkich niezbędnych pozwoleń już

na etapie wnioskowania o pomoc. Przyspieszy to procedurę weryfikacji wniosków o płatność, a tym samym usprawni wypłatę pomocy finansowej beneficjentom.

Wprowadzone zmiany w załączniku nr 1 do rozporządzenia są konsekwencją uchylecia § 15.

W § 2 projektu rozporządzenia wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym do postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach środka 4.1 rozwój obszarów zależnych od rybactwa, z wyjątkiem postępowań dotyczących operacji polegających na funkcjonowaniu lokalnej grupy rybackiej oraz nabywaniu umiejętności i aktywizacji lokalnych społeczności, które zostały wszczęte i niezakończone zawarciem umowy, na podstawie której jest przyznawana pomoc przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie się stosowało przepisy w brzmieniu dotychczasowym.

Konieczność wprowadzenia powyższych rozwiązań spowodowana jest dobiegającym końca okresem programowania 2007–2013

W § 3 rozporządzenia zaproponowano, aby weszło ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co umożliwi jak najszybsze ogłoszenie przez Lokalne Grupy Rybackie naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poszczególnych operacji. Wśród potencjalnych wnioskodawców jest jeszcze wiele podmiotów, które chciałyby skorzystać z pomocy finansowej.

Wejście w życie rozporządzenia w terminie ujętym w § 3 nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla beneficjentów, nie naruszy praw nabytych podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy na realizację danego środka oraz nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, gdyż jest korzystne dla podmiotów, którym zostanie przyznana pomoc finansowa. Ponadto należy wskazać, iż wejście w życie rozporządzenia we wskazanym terminie jest podyktowane ważnym interesem państwa. Wsparcie w ramach osi priorytetowej 4, obejmuje środki, które pomagają w realizacji celów wspólnej polityki rybołówstwa oraz są skierowane na realizację długotrwałych interesów ogółu społeczeństwa. Operacje realizowane w ramach tej osi priorytetowej prowadzą m. in. do restrukturyzacji lub reorientacji

działalności gospodarczej lub dywersyfikacji zatrudnienia osób mających pracę związaną z sektorem rybactwa, w drodze tworzenia dodatkowych miejsc pracy poza tym sektorem oraz ochrony środowiska lub dziedzictwa przyrodniczego na obszarach zależnych od rybactwa w celu utrzymania jego atrakcyjności lub przywrócenia potencjału produkcyjnego sektora rybactwa, a tym samym zwiększają dynamikę wykorzystania środków finansowych z Europejskiego Funduszu Rybackiego przyznanych Polsce. Ma to istotne znaczenie, ze względu na prezentowane aktualnie przez Komisję Europejską, w ramach reformy Wspólnej Polityki Rybackiej, założenia w zakresie rozdysponowywania środków finansowych w następnej perspektywie finansowej tj. po 2013 r. Jednym z czynników decydujących o wysokości środków finansowych przyznanych danemu państwu członkowskiemu na kolejny okres programowania ma być efektywność wykorzystania tych środków w przeszłości.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do umieszczenia w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Zakres regulacji rozporządzenia obejmuje osoby prawne, osoby fizyczne, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty prowadzące działalność gospodarczą w sektorze rybackim, które będą realizować operacje zgodne z lokalną strategią rozwoju obszarów rybackich, na obszarze objętym tą strategią.

Realizacja operacji w ramach lokalnej strategii rozwoju obszarów rybackich wpłynie również na lokalną społeczność zamieszkującą gminy, na obszarze których będzie realizowana dana strategia. Wynika to z charakteru osi 4 i rodzajów operacji realizowanych w jej ramach, które mają przyczynić się do zrównoważonego rozwoju obszarów zależnych od rybactwa przez dywersyfikację zatrudnienia, restrukturyzację i reorientację działalności gospodarczej, ochronę środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego oraz wzmocnienie konkurencyjności i utrzymanie atrakcyjności tych obszarów.

2. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na efektywność i stopień wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na realizację programu operacyjnego PO RYBY 2007 – 2013. Środki finansowe przeznaczone na realizację osi priorytetowej 4 to kwota 313 212 831,56 euro (w tym: wkład z Europejskiego Funduszu Rybackiego 234 909 623,67 euro i wkład krajowy 78 303 207,89 euro). Na środek rozwój obszarów zależnych od rybactwa została przeznaczona kwota 281 891 548,40 euro (w tym: wkład z Europejskiego Funduszu Rybackiego 211 418 661,30 euro i wkład krajowy 70 472 887,10 euro).

Zmiana warunków ubiegania się o dofinansowanie w zakresie środka rozwój obszarów zależnych od rybactwa nie ma wpływu na obciążenie budżetu państwa na

rok bieżący oraz na lata następne. Wprowadzenie ww. zmiany jest spowodowane kończącym się okresem programowania 2007 – 2013, a co za tym idzie koniecznością zachowania szczególnej dbałości o wywiązanie się przez Polskę z tzw. zasady n+2. Stanowi ona, iż Komisja automatycznie anuluje każdą część zobowiązania budżetowego w ramach programu operacyjnego, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub płatności okresowe, lub też w odniesieniu do której nie przesłano wniosku o płatność, do dnia 31 grudnia drugiego roku następującego po roku podjęcia zobowiązania budżetowego w ramach programu operacyjnego. Mając powyższe na względzie, wprowadzone rozwiązanie w sposobie wypłaty pomocy długofalowo będzie miało pozytywny wpływ na realizację przez Polskę zasady n+2. Należy podkreślić, iż wydatki określone na realizację środków objętych niniejszym rozporządzeniem należy rozpatrywać łącznie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 września 2009 r. w sprawie podziału środków finansowych na realizację programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007– 2013” na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 147, poz. 1192 z późn. zm.). Kwota pozostająca do wykorzystania w ramach środka rozwój obszarów zależnych od rybactwa w czasie prac nad rozporządzeniem to ok. 671 mln PLN (wkład publiczny ogółem). W związku z dużym zainteresowaniem potencjalnych beneficjentów tym środkiem, można przypuszczać, iż wyżej przedstawiona kwota w całości może zostać wypłacona do 31 grudnia 2015 r.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do przedstawicieli 47 Lokalnych Grup Rybackich:

- 1) Lokalnej Grupy Rybackiej Wielkie Jeziora Mazurskie;
- 2) Lokalnej Grupy Rybackiej Dolnośląska Kraina Karpia;
- 3) Lokalnej Grupy Rybackiej Zalew Wiślany;
- 4) Mieleńskiej Lokalnej Grupy Rybackiej;
- 5) Lokalnej Grupy Rybackiej Mazurskie Morze;
- 6) Lokalnej Grupy Rybackiej Starzawa;
- 7) Lokalnej Grupy Rybackiej Dolina Karpia;
- 8) Lokalnej Grupy Rybackiej Łowicka Grupa Rybacka;
- 9) Lokalnej Grupy Rybackiej Rybak;
- 10) Lokalnej Grupy Rybackiej Jędrzejowska Ryba;
- 11) Lokalnej Grupy Działania Dorzecza Zgłowiączki;
- 12) Lokalnej Grupy Rybackiej Pojezierze Olsztyńskie;
- 13) Lokalnej Grupy Rybackiej Pojezierze Krajeńskie;
- 14) Lokalnej Grupy Rybackiej Partnerstwo Jezior;
- 15) Lokalnej Grupy Rybackiej Sieja;
- 16) Lokalnej Grupy Rybackiej W Dolinie Tyśmienicy i Wieprza;
- 17) Lokalnej Grupy Rybackiej Nasza Krajna i Pałuki;
- 18) Lokalnej Grupy Rybackiej Krośnieńsko-Gubińska Grupa Rybacka;
- 19) Lokalnej Grupy Rybackiej Puszczy Sandomierskiej;
- 20) Lokalnej Grupy Rybackiej Kołobrzaska Lokalna Grupa Rybacka;
- 21) Lokalnej Grupy Rybackiej Nadnotecka Grupa Rybacka;
- 22) Lokalnej Grupy Rybackiej Obra – Warta;
- 23) Lokalnej Grupy Rybackiej Opolszczyzna;
- 24) Północnokaszubskiej Lokalnej Grupy Rybackiej;
- 25) Lokalnej Grupy Rybackiej Słowińska Grupa Rybacka;
- 26) Lokalnej Grupy Rybackiej Pojezierze Suwalsko – Augustowskie;
- 27) Lokalnej Grupy Rybackiej Warta – Noteć;
- 28) Lokalnej Grupy Rybackiej Partnerstwo dla Doliny Baryczy;
- 29) Lokalnej Grupy Rybackiej Partnerstwo Drawy;
- 30) Lokalnej Grupy Rybackiej Kaszuby;
- 31) Lokalnej Grupy Rybackiej Pojezierze Bytowskie;

- 32) Lokalnej Grupy Rybackiej Pradolina Łeby;
- 33) Lokalnej Grupy Rybackiej Świętokrzyski Karp;
- 34) Lokalnej Grupy Rybackiej Łużycka Grupa Rybacka;
- 35) Lokalnej Grupy Rybackiej Zalew Szczeciński;
- 36) Lokalnej Grupy Rybackiej Między Nidą a Pilicą;
- 37) Lokalnej Grupy Rybackiej 7 Ryb;
- 38) Lokalnej Grupy Rybackiej Wdzydzko-Charzykowska Lokalna Grupa Rybacka Mórënka;
- 39) Lokalnej Grupy Rybackiej Wodny Świat;
- 40) Lokalnej Grupy Rybackiej Pojezierze Dobiegniewskie;
- 41) Lokalnej Grupy Rybackiej Bielska Kraina;
- 42) Lokalnej Grupy Rybackiej Rybacka Brać Mierzei;
- 43) Lokalnej Grupy Rybackiej Borowiacka Rybka;
- 44) Lokalnej Grupy Rybackiej Żabi Kraj;
- 45) Lokalnej Grupy Rybackiej Dorzecze Soły i Wieprzówki;
- 46) Lokalnej Grupy Rybackiej w Dorzeczcu Wieprzy, Grabowej i Unieści;
- 47) Lokalnej Grupy Rybackiej Drwęca.

Opracowano

w Departamencie Rybołówstwa:

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU RYBOŁOWSTWA

Janusz Wróblewski

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Babarek

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke