



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Warszawa, dn. 12.07.2013

RYBoz-PR-077-26/13 (3708)

Pan Franciszek Salaciak
Przewodniczący Konwentu
Polskich Lokalnych Grup Rybackich
ul. Rynek 5
32-640 Zator

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 lipca 2013 r. L. dz. 335/w/2013 dotyczące zasad dokonywania zmian w załączniku nr 2 do umów o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju obszarów rybackich, uprzejmie informuję, co następuje.

W wyniku przeprowadzonej ewaluacji, wszystkim LGR został przedstawiony projekt aneksu zawierający m.in. propozycję podziału kosztów funkcjonowania LGR na dwie kategorie wydatków, tj. na koszty administrowania LGR oraz pozostałe koszty związane z animacją społeczności lokalnych.

Jednocześnie propozycja aneksu zawierała postanowienie, zgodnie z którym przez kwoty wskazane w umowie ramowej należy rozumieć kwoty, do wysokości których może zostać przyznana pomoc w wyniku postępowania prowadzonego przez instytucję pośredniczącą. Oznacza to, że co do zasady późniejsze aneksowanie zawartych umów o dofinansowanie nie powoduje konieczności dokonania zmian w umowie o warunkach i sposobie realizacji LSROR. Środki, o które w wyniku zawarcia aneksu do umowy o dofinansowanie, obniżono kwotę przyznanej pomocy, nie powracają do LGR. W przypadku operacji określonych w § 1 pkt 1 lit. 1-d rozporządzenia¹ LGR nie może na te środki ogłosić konkursu, natomiast w przypadku operacji określonych w § 1 pkt 1 lit. e oraz w pkt 2, nie może o te środki powiększyć kwot, na które składane będą kolejne wnioski o dofinansowanie. Prowadziłyby to bowiem de facto do zwiększania wysokości środków, które LGR otrzymała na realizację LSROR.

W przypadku środków na funkcjonowanie LGR, które w załączniku nr 2 do umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR zostały podzielone na dwie grupy wydatków, wskazana wyżej zasada doznaje jednak modyfikacji. LGR bowiem otrzymuje pomoc na operacje polegające ogólnie na „funkcjonowaniu LGR oraz nabywaniu umiejętności i aktywizacji lokalnych społeczności”. Samorząd województwa nie przyznaje pomocy osobno na dwie grupy wydatków, określone w każdej kolumnie, na jaką w załączniku nr 2 została

¹ rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 (Dz. U. Nr 177, poz. 1371 z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

podzielona operacja określona w § 1 pkt 1 lit. e rozporządzenia. Samorząd województwa nie jest związany dokonaniem w załączniku nr 2 do umowy ramowej podziałem, ponieważ nie jest stroną tej umowy.

Z tego też względu, w przypadku, gdy w danym roku kalendarzowym, w trakcie realizacji operacji określonej w § 1 pkt 1 lit. e rozporządzenia, LGR nie wyda wszystkich środków zaplanowanych na dany rodzaj wydatków (np. na aktywizację), może, z poszanowaniem wiążących ją zobowiązań, zawrzeć aneks do umowy o dofinansowanie operacji, dostosowujący jej treść do rzeczywistych wydatków. Aneks powinien być jednak dokonany przed zakończeniem realizacji umowy o dofinansowanie. W przypadku operacji określonych w § 1 pkt 1 lit. e realizacja kończy się wraz z końcem roku kalendarzowego. Jeżeli LGR chciałaby dokonać aneksu do umowy o dofinansowanie po zakończeniu realizacji operacji, to w praktyce wnioskowałaby o dokonanie zmian, których konieczność wprowadzenia wynikałaby z naruszenia przez LGR postanowień tej umowy. Samorząd województwa w takiej sytuacji powinien raczej rozważyć zastosowanie środków przewidzianych na wypadek naruszenia przez LGR umowy o dofinansowanie, a nie aneksować taką umowę.

Należy jednocześnie pamiętać, że do zawarcia aneksu konieczne jest złożenie zgodnego oświadczenia woli przez obie strony umowy o dofinansowanie, tj. przez samorząd województwa i LGR. Samorząd województwa nie ma obowiązku akceptowania treści zaproponowanego przez LGR aneksu. Natomiast LGR powinna respektować zaciągnięte zobowiązania, których wyrazem jest m.in. treść załącznika nr 2 do umowy ramowej. Z tego też względu zawarcie aneksu do umowy o dofinansowanie, zmieniającego kwoty przeznaczone na poszczególne kategorie wydatków nie może stać w sprzeczności z brzmieniem załącznika nr 2 do umowy ramowej. Nieprawidłowe byłoby zatem aneksowanie umowy o dofinansowanie zawartej z LGR bez uprzedniego dokonania zmian w załączniku nr 2. Należy bowiem pamiętać, że również Minister nie jest zobowiązany do zaakceptowania treści zaproponowanych przez LGR zmian w tym załączniku, nawet jeżeli wynikają one z aneksowania umowy o dofinansowanie. Minister nie może bowiem akceptować zaproponowanych przez LGR dowolnych zmian w kwotach przeznaczonych na operacje określone w § 1 pkt 1 lit. e rozporządzenia. W przeciwnym wypadku LGR, która zrezygnowała z kosztów animacji w danym roku kalendarzowym i następnie zawarła z samorządem województwa aneks do umowy o dofinansowanie usuwający z planowanych kosztów takie wydatki, wymuszałaby niejako na Ministrze akceptację swojej bierności co do tych zadań.

Minister nie może udzielać zgody blankietowej, niezależnie od okoliczności konkretnej sytuacji. Niedopuszczalne jest także dokonywanie zmian wstecz, które sprowadzałyby się do zaakceptowania przez Ministra już po zakończeniu danej dwulatkowej wydatków wyższych niż ustalone w załączniku nr 2 do umowy ramowej.

Mając powyższe na uwadze sugeruje się w opisanych w piśmie z dnia 4 lipca 2013 r. sytuacjach przyjęcie następującego sposobu postępowania. Jeżeli w trakcie realizacji operacji określonej w § 1 pkt 1 lit. e rozporządzenia, ale przed jej zakończeniem (tj. przed końcem roku kalendarzowego) LGR postanowi część środków zaplanowanych np. na administrowanie LGR przenieść na aktywizację lokalnych społeczności, powinna na roboczo ustalić z Samorządem Województwa treść aneksu do umowy o dofinansowanie oraz dokładne

kwoty, które zostaną przeniesione. Następnie LGR powinna zwrócić się do Ministra z wnioskiem o zmianę załącznika nr 2 do umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR. Po zaakceptowaniu przez Ministra zmian w załączniku nr 2, LGR może zakończyć procedurę zmiany umowy o dofinansowanie, podpisując aneks z samorządem województwa. W przeciwnym razie z chwilą zawarcia aneksu do umowy o dofinansowanie doszłoby do naruszenia przez LGR postanowień umowy ramowej. LGR powinna pamiętać o tym, by treść aneksowanej umowy o dofinansowanie nie pozostawała w sprzeczności z zaakceptowanym wcześniej załącznikiem nr 2 do umowy ramowej.


Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Płocke

Sprawa prowadzi: Paweł Rodak (tel. 22 623 27 19)