

Zator, 19.08.2013 r.

L.dz. 459/W/2013

Pan Stanisław Kalemba
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w imieniu Konwentu Polskich Lokalnych Grup Rybackich przekazuję Panu stanowisko Konwentu Polskich Lokalnych Grup Rybackich w sprawie zastosowania narzędzia RLKS w nowym okresie programowania finansowego 2014-2020.

Z poważaniem,

Przewodniczący Konwentu
Halawa
Polskich Lokalnych Grup Rybackich



Operacja współfinansowana przez Unię Europejską
ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego
zapewniająca inwestycje w zrównoważone rybołówstwo.



Załącznik do wniosku o dofinansowanie
i realizacji projektu w ramach
i krajowych obszarów rybackich

STANOWISKO

Konwentu Polskich Lokalnych Grup Rybackich

w sprawie zastosowania narzędzia RLKS w nowym okresie programowania finansowego
2014-2020

Komisja Europejska w dokumentach określających programowanie na lata 2014-2020 zwróciła szczególną uwagę na rozwój lokalny w polityce regionalnej. Za szczególnie ważny uznała instrument jakim jest Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS). Instrument ten opisany został w art. 28-31 projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Funduszu Spójności (FS), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFROW), oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR), objętych zakresem Wspólnych Ram Strategicznych (WRS). Nie bez znaczenia dla Polski pozostaje, że dla osi wdrażanej z zastosowaniem RLKS następuje obligatoryjne powiększenie, zgodnie z art. 110 Wspólnych Ram Strategicznych, o 10% maksymalnej stopy współfinansowania ze środków Unii Europejskiej.

Celem zastosowania instrumentu RLKS jest zgodnie z dokumentami legislacji UE przede wszystkim, budowanie kapitału społecznego poprzez aktywizację mieszkańców, przyczynianie się do powstawania nowych miejsc pracy, a także polepszanie zarządzania lokalnymi zasobami, przy pomocy włączenia lokalnych grup działania w system zarządzania rozwojem obszaru.

W ocenie KPLGR, to właśnie RLKS może się decydująco przyczynić do wzrostu tak bardzo niskiego poziomu kapitału społecznego w Polsce, szczególnie na obszarach wiejskich i zależnych od rybactwa, a tym samym do rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

W naszej opinii budowany przez ostatnie lata pod patronatem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi potencjał partnerstw międzysektorowych doprowadził do stworzenia trwałych lokalnych sieci powiązań pozwalających uzyskać wartość dodaną podejmowanych działań.

Naszym zdaniem działające w Polsce partnerstwa zarówno LGR jak i LGD, otwarte na rozwiązywanie problemów społeczności lokalnych, stworzyły warunki do współpracy, współdecydowania i współodpowiedzialności za rozwój lokalny, jak i inspirowały infrastrukturę społeczną w kierunku budowania zaufania we wzajemnych relacjach, co stanowi istotę i podstawę kapitału społecznego.



Operacja współfinansowana przez Unię Europejską
ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego
zapewniająca inwestycje w zrównoważone rybołówstwo.



Uważamy, że takiego potencjału nie można stracić i należy go wykorzystać zgodnie zarówno z intencjami i wytycznymi instytucji UE, jak naszymi narodowymi potrzebami.

Powyższe przekonanie wynika z tego iż:

Po pierwsze - Programy krajowe i regionalne nie są w stanie do końca skutecznie odpowiedzieć na specyficzne, ale ważne społecznie problemy lokalne.

Po drugie – zastosowanie RLKS pozwala lepiej wykorzystać lokalne zasoby i skoordynować działania z różnych funduszy.

Po trzecie – zazwyczaj sytuacja w regionie nie jest jednolita – zastosowanie RLKS pozwala właśnie wyrównywać różnice wewnątrz regionu.

Jednakże zgodnie z Załoženiami Umowy Partnerstwa zastosowanie RLKS w Polsce należało będzie do decyzji instytucji zarządzającej danym programem operacyjnym – regionalnym (EFS, EFRR), dotyczącym obszarów wiejskich (EFROW) i obszarów uzależnionych od rybactwa (EFMIR), w tym obligatoryjnie zastosowanie RLKS dotyczy jedynie EFROW.

Konwent Polskich Lokalnych Grup Rybackich proponuje aby stosowne polskie władze wprowadziły obligatoryjność stosowania narzędzia RLKS we wszystkich Funduszach na następujących minimalnych poziomach alokacji środków:

1. Z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego – nie mniej niż 15-20% alokacji krajowej.
2. Z Europejskiego Funduszu Społecznego - nie mniej niż 10% alokacji gwarantującej uzyskanie premii w postaci zwiększenia o 10% maksymalnej stopy współfinansowania ze środków Unii Europejskiej.
3. Z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego - nie mniej niż 5% alokacji regionalnej, gwarantującej uzyskanie premii w postaci zwiększenia o 10% maksymalnej stopy współfinansowania ze środków Unii Europejskiej.

Ponadto Konwent Polskich Lokalnych Grup Rybackich uważa podobnie jak MR i RW, że powinien jak najszybciej powstać, stosownie umocowany prawnie zespół, koordynujący wdrożenie RLKS w Polsce. Powstanie z inspiracji MRR grupy pracującej metodą KOLAB, w naszej ocenie nie gwarantuje właściwego przebiegu programowania i następnie wdrażania RLKS w skali kraju.

Mamy nadzieję, że zgodnie z intencją Komisji Europejskiej wspólnym wysiłkiem środowisk LGR/LGD, jak i instytucji zarządzających funduszami, rozszerzone na dwa kolejne fundusze zastosowanie instrumentu RLKS w Polsce przyczyni się do zwiększenia udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem swoich małych ojczyzn, zarówno na obszarach wiejskich jak i na styku miasto-wieś.



Operacja współfinansowana przez Unię Europejską
ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego
zapewniająca inwestycje w zrównoważone rybołówstwo.



W naszej ocenie, zagwarantować to może Rząd Polski, a nie polityka władz samorządowych poszczególnych regionów, które środki na rozwój regionalny traktują jako własne, przeznaczone na zadania wojewódzkie w terenie.

Nie bez znaczenia dla efektywności użycia instrumentu RLKS, jak i skuteczności wdrażania osi z zastosowaniem tego instrumentu w poszczególnych funduszach, pozostaje termin zakończenia wyłaniania w konkursach LSR i partnerstw do ich wdrażania w nowej perspektywie finansowania 2014-2020.

W ocenie Konwentu Polskich Lokalnych Grup Rybackich, dotrzymanie przez Polskę zapisanego w dokumentach legislacji UE terminu zakończenia tego procesu (koniec 2015 roku) gwarantuje z jednej strony skuteczne wdrożenie programów, jak i z drugiej utrzymanie zbudowanego z udziałem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi potencjału LGR/LGD do wdrażania wybranych w konkursach LSR. O możliwości dotrzymania takiego terminu świadczą doświadczenia i działania innych państw, jak chociażby Finlandii, która to zgodnie z posiadanymi przez Konwent informacjami kończy proces wyłaniania LSR do realizacji w nowym okresie programowania.

Szanowny Panie Ministrze!

Budowanie kapitału społecznego jest podstawą budowy społeczeństwa obywatelskiego, i nie bez znaczenia pozostaje dla rozwoju społeczno gospodarczego kraju, regionu jak i lokalnych społeczności. Powszechnie wiadomo, że poziom kapitału społecznego w Polsce należy do najniższych wśród krajów Unii Europejskiej. Powyższe wskazuje na to, jak bardzo istotnym jest wspieranie jego rozwoju w naszym kraju.

Zgodnie z projektem rozporządzenia UE o Wspólnych Ramach Strategicznych, Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność, jedno z narzędzi skutecznego budowania kapitału społecznego, możliwe jest do zastosowania w nowym okresie programowania we wszystkich funduszach i na wszystkich obszarach interwencji.

Lokalne Grupy Rybackie działające w naszym kraju jak i Konwent, gotowe są do podjęcia wysiłku budowy wielofunduszowych LSR na obszarach możliwych do ich zastosowania i liczą na zrozumienie i uznanie postulatów wyrażonych w niniejszym stanowisku. Jednocześnie deklarujemy pełną gotowość do współpracy na każdym etapie, zarówno budowania podstaw wdrażania stosownych programów, jak i ich przyszłego wdrażania.

2 pawazawiew,

Przewodniczący Konwentu

Halawa

Polskich Lokalnych Grup Rybackich



Operacja współfinansowana przez Unię Europejską
ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego
zapewniająca inwestycje w zrównoważone rybołówstwo.



ZEGWALIZOWY ROWNI SEKTORA RYBOWSTWA
I KADREZNYCH OBSZAROW RYBACZYCH

Do wiadomości:

Prezydent RP - Pan Bronisław Komorowski

Premier Rządu RP – Pan Donald Tusk

Marszałek Sejmu RP – Pani Ewa Kopacz

Marszałek Senatu RP - Pan Bogdan Borusewicz

Minister Rozwoju Regionalnego – Pani Elżbieta Bieńkowska

Marszałkowie Województw RP

Przewodniczący Sejmików Marszałkowskich

Przewodniczący Sieci LGD w Polsce



Operacja współfinansowana przez Unię Europejską
ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego
zapewniająca inwestycje w zrównoważone rybołówstwo.

